

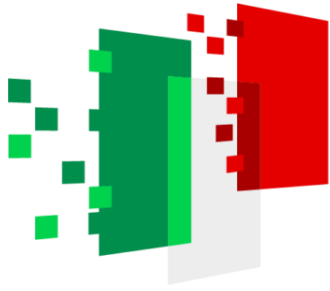


PNRR: opportunità e criticità per le MPI del territorio

a cura
dell'Osservatorio MPI Confartigianato Lombardia
19 OTTOBRE 2025

- **AVANZAMENTO PNRR**
- **CONTRIBUTO DEL PIANO ALL'OCCUPAZIONE DELLE COSTRUZIONI**
- **TREND INVESTIMENTI DEI COMUNI**

PNRR sostiene economia, rischi da ritardi nell'attuazione



Italiadomani

PIANO NAZIONALE
DI RIPRESA E RESILIENZA

- **44%** della spesa previsto per il 2024 nel cronoprogramma finanziario
- **130,3** miliardi € (67,0%) da spendere dei 194,4 miliardi di dotazione a poco più di un anno dalla deadline
- Le Raccomandazioni della Commissione europea del 4 giugno
- **«Accelerare l'attuazione del piano per la ripresa e la resilienza»**

PIANI NAZIONALI DI RIPRESA: IL 18 GIUGNO 2025 IL PARLAMENTO EUROPEO CHIEDE PROROGA DI 18 MESI PER GLI INVESTIMENTI UE

Elaborazione Osservatorio MPI Confartigianato Lombardia su dati Corte dei conti, Ufficio parlamentare di bilancio e Banca d'Italia

Avanzamento PNRR complessivo in Lombardia

RISORSE TOTALI CHE RICADONO IN LOMBARDIA

Tutti i progetti gestiti sul territorio lombardo

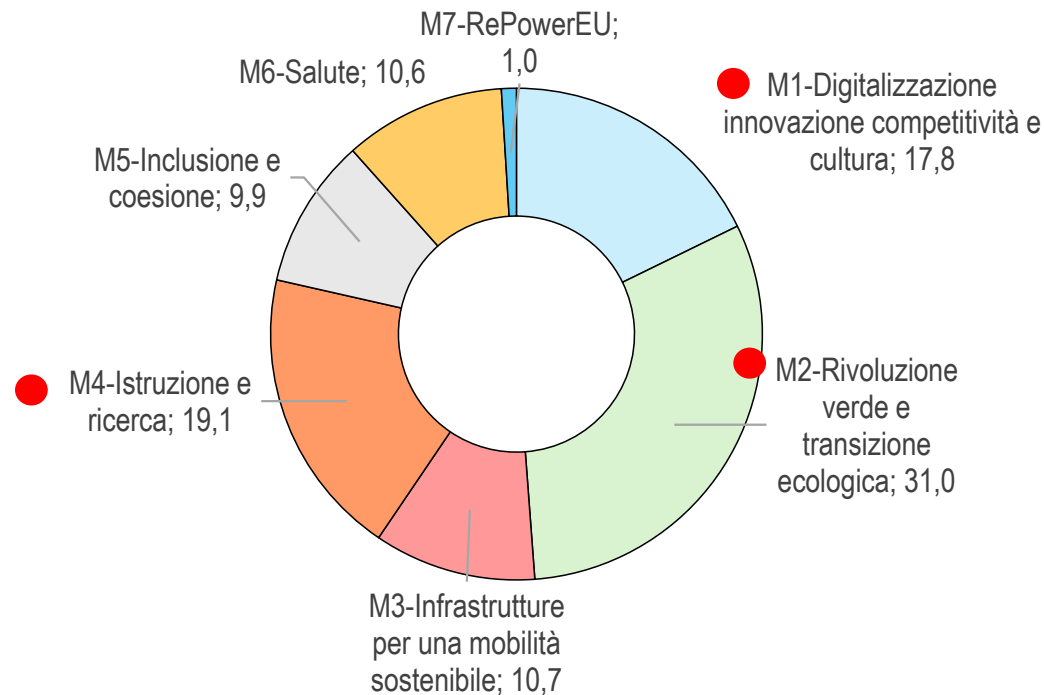
 Interventi previsti

76.117

 Risorse previste

19,97 Mld€

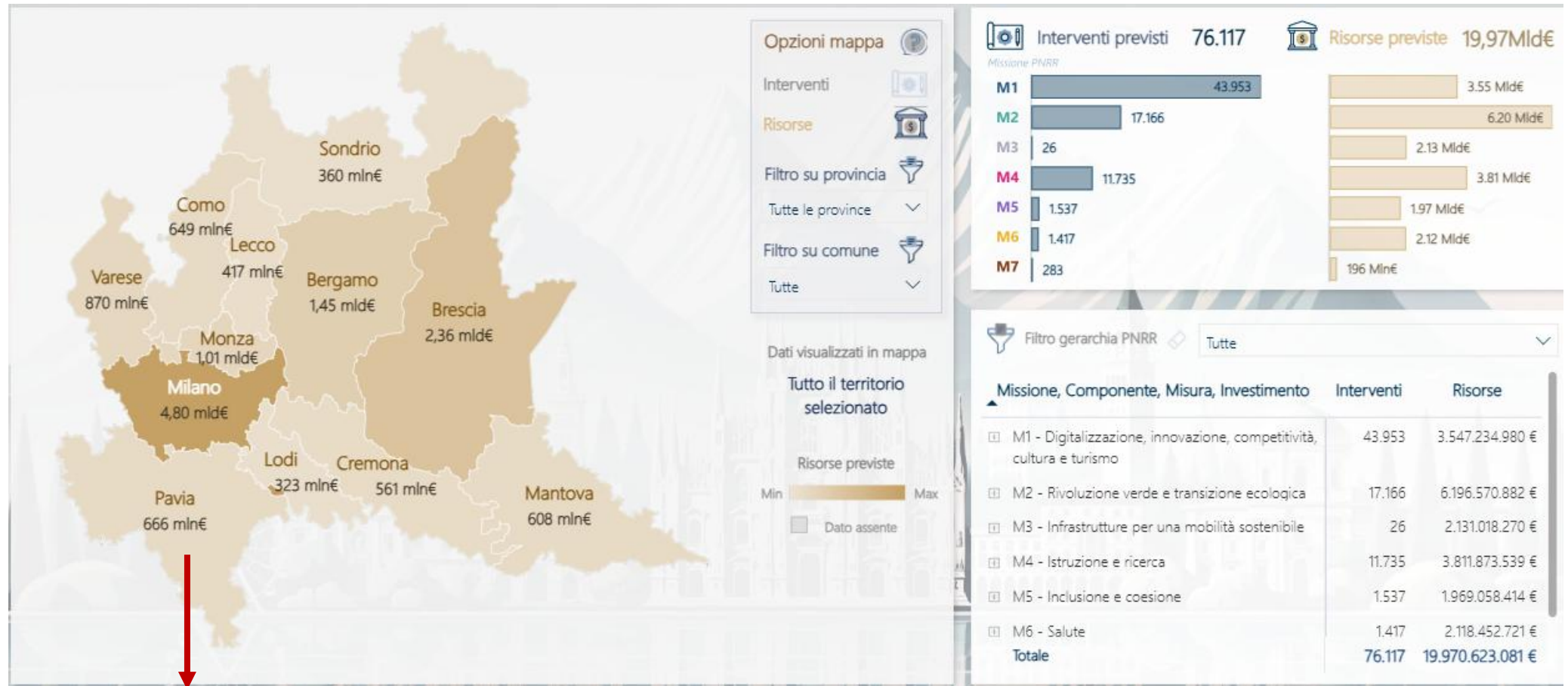
SUDDIVISIONE PERCENTUALE DELL'IMPORTO PER INVESTIMENTI PNRR SULLE SINGOLE MISSIONI



Dati aggiornati al 18-09-2025

Fonte: Regione Lombardia

Avanzamento PNRR complessivo PROVINCE LOMBARDE

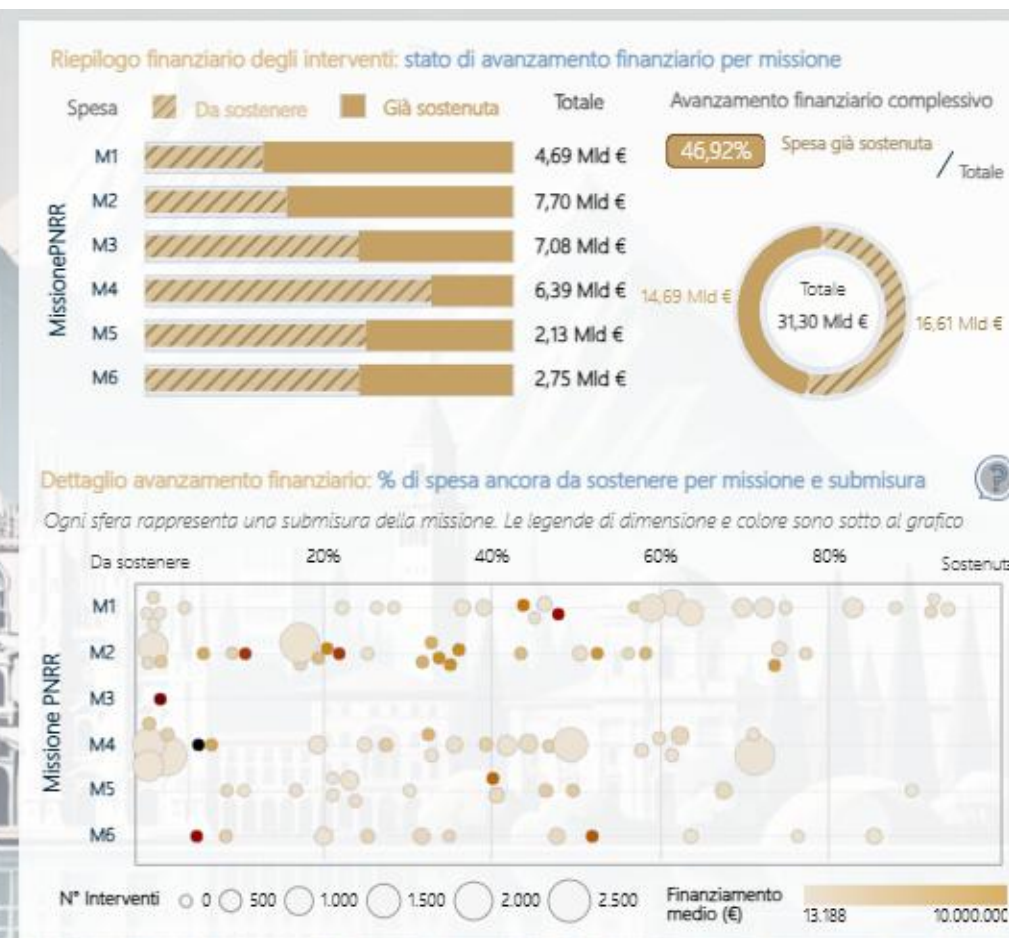


4.157 numero interventi previsti (5,5% del Totale Lombardia)

666 milioni ammontare risorse previste (3,3% del Totale Lombardia)

Fonte: Regione Lombardia

Avanzamento PNRR complessivo: 48% spesa già sostenuta per la Prov. di Pavia > 46,9% regionale



Fonte: Regione Lombardia

Avanzamento PNRR complessivo

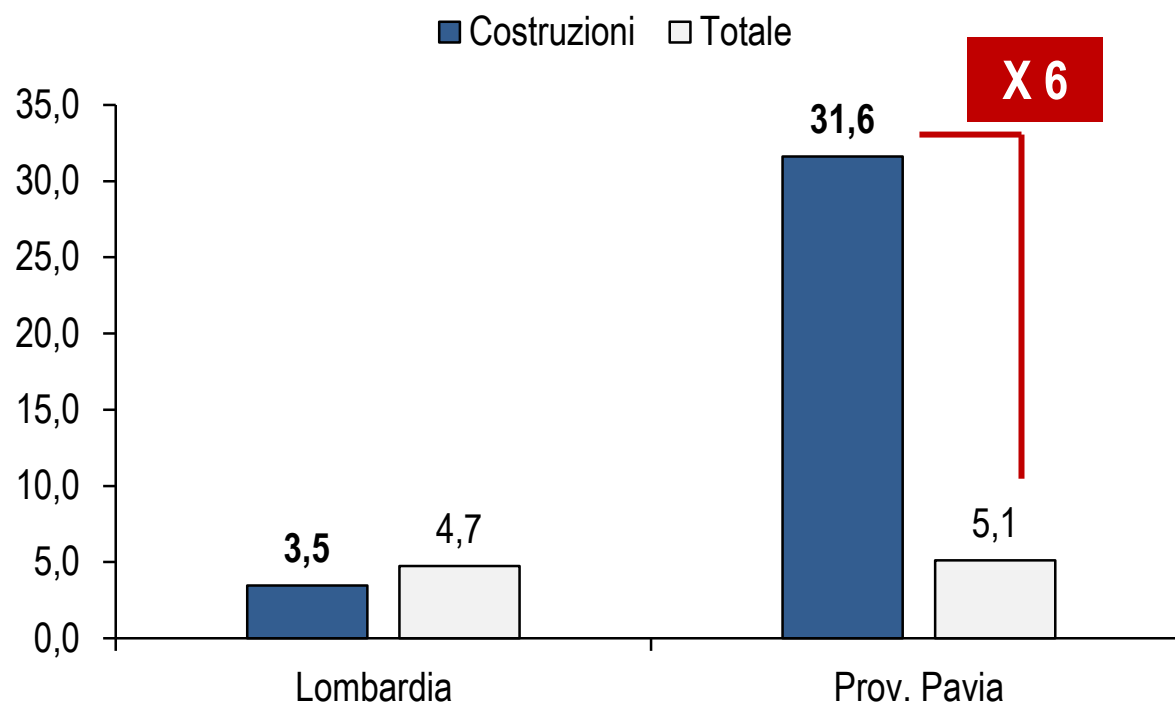
Provincia di Pavia



Fonte: Regione Lombardia

PNRR contribuisce alla crescita occupazionale del settore delle Costruzioni

DINAMICA OCCUPATI DELLE COSTRUZIONI E TOTALI in Lombardia e in Prov. di Pavia
Var.% 2021 - 2024



Peso su totale occupati nelle Costruzioni:

92,9% occupati in MPI

58,9% occupati in imprese artigiane

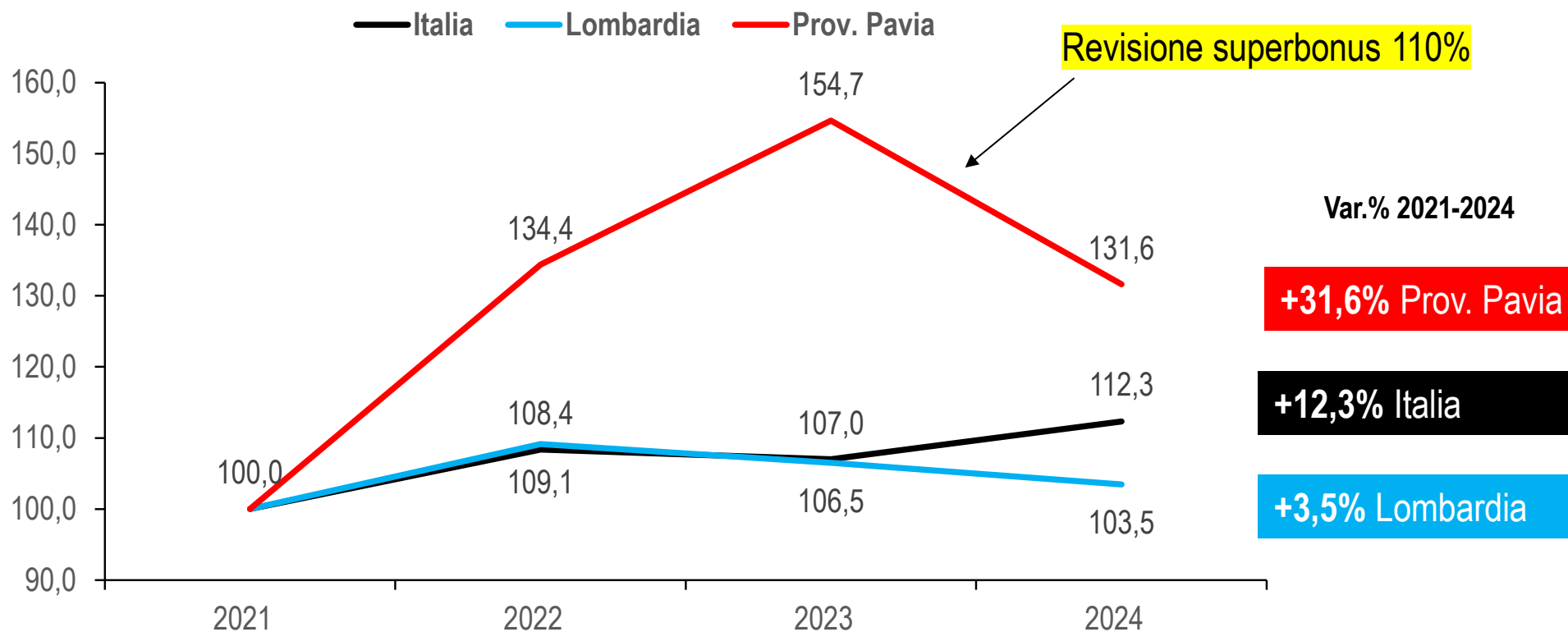
+25,1% valore aggiunto Costruzioni in Lombardi tra il 2021 e il 2023 a fronte di un **+5,2%** totale valore aggiunto

Elaborazione Osservatorio MPI Confartigianato Lombardia su dati Istat

PNRR contribuisce alla crescita occupazionale del settore delle Costruzioni

SERIE STORICA OCCUPATI DELLE COSTRUZIONI in Lombardia e in Prov. di Pavia

Var.% 2021 – 2024- indice (2021=100)



+25,1% valore aggiunto Costruzioni in Lombardi tra il 2021 e il 2023 a fronte

+5,2% totale valore aggiunto

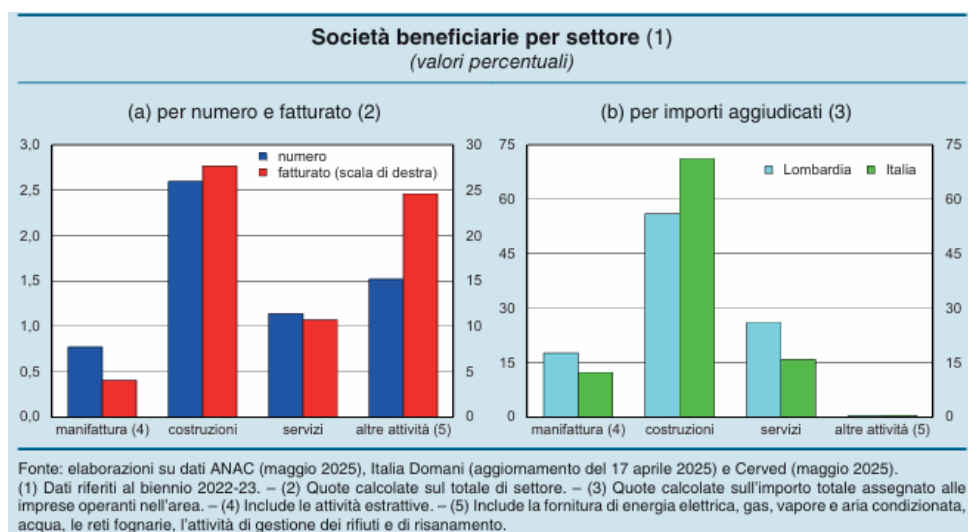
Elaborazione Osservatorio MPI Confartigianato Lombardia su dati Istat

Report regionale Banca d'Italia* evidenzia espansione attività settore Costruzioni sostenuta da PNRR

È proseguita l'espansione dell'attività nel settore delle costruzioni, sostenuta dall'avvio dei cantieri per la realizzazione delle opere finanziate dal PNRR e per i lavori connessi con le Olimpiadi invernali del 2026.

Nel biennio 2022-23 le imprese lombarde che si sono aggiudicate appalti pubblici per lavori o forniture, finanziati almeno in parte dal PNRR, sono state oltre 2.200 (pari all'1,3% delle società di capitali operanti in regione; 1,6% la corrispondente quota per l'Italia); nella media del periodo tali imprese rappresentavano oltre un decimo del fatturato complessivo, con un'incidenza relativamente più elevata nelle costruzioni. L'ammontare complessivo degli appalti affidati è stato di circa 9 miliardi, di cui oltre la metà assorbito dal settore delle costruzioni.

IMPATTO INDIRETTO:



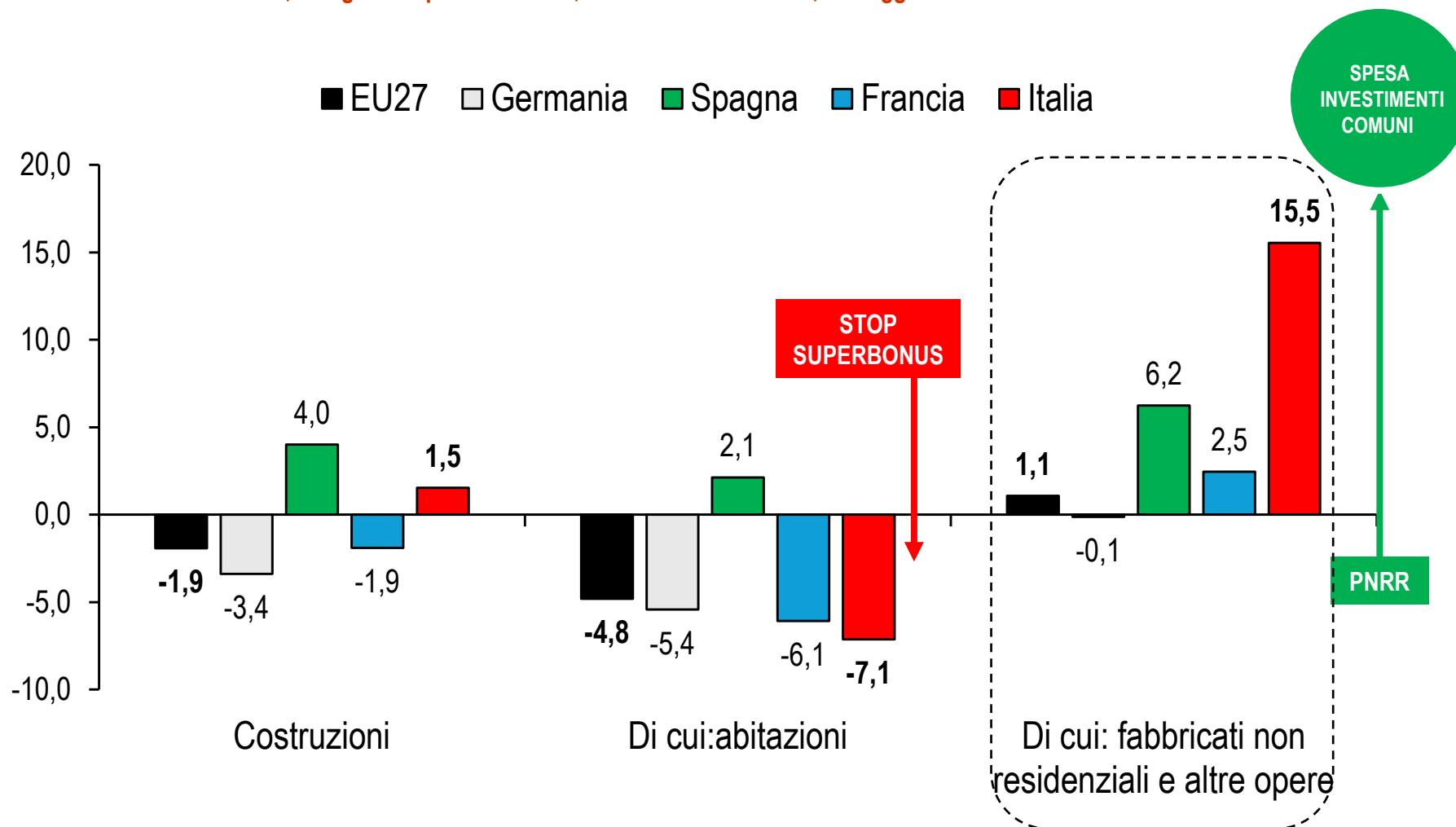
*<https://www.bancaditalia.it/pubblicazioni/economie-regionali/2025/2025-0003/2503-Lombardia.pdf>

Fonte dati: Banca d'Italia



Investimenti in Costruzioni trainati da quelli di fabbricati non residenziali e altre opere. Decisivo l'impulso del PNRR

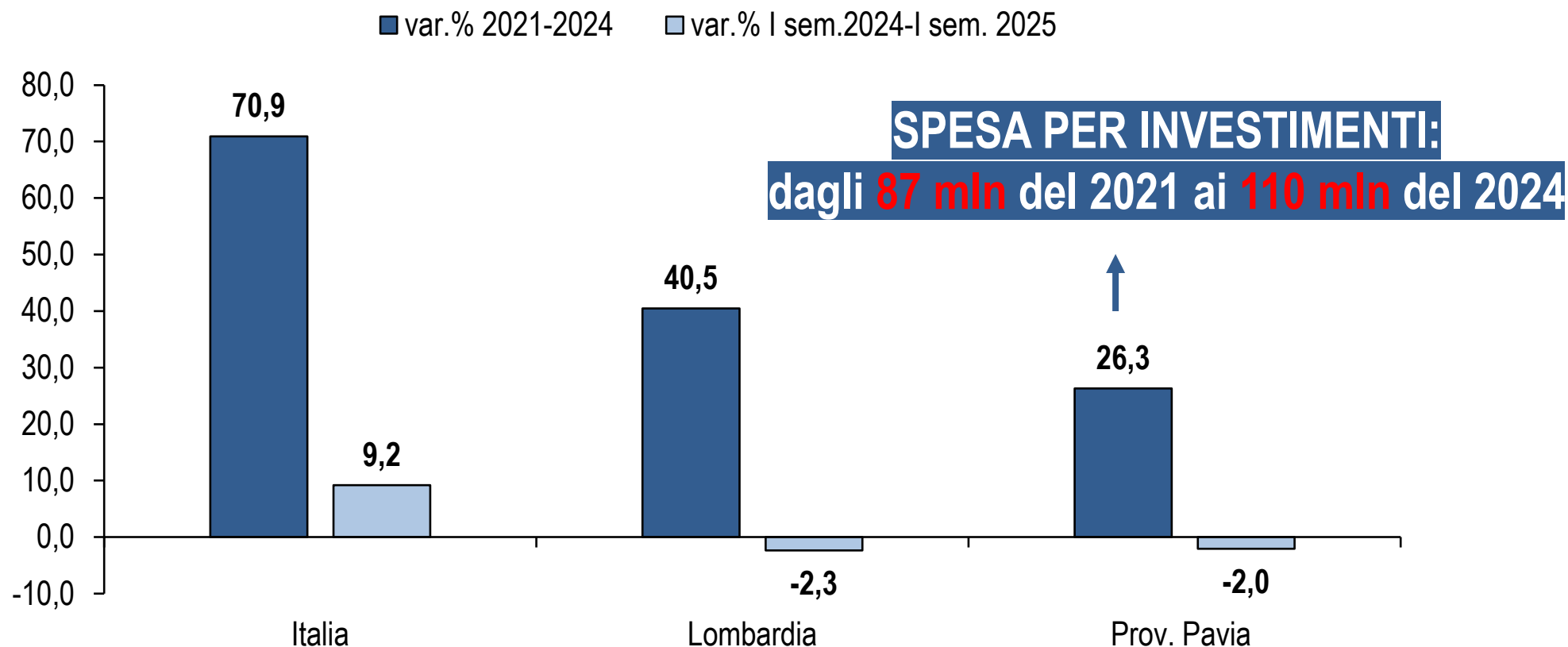
Dinamica investimenti in Costruzioni, di cui abitazioni e fabbricati non residenziali e altre opere in UE 27 e Principali paesi europei
Anno 2024. Variazione % tendenziale, dati grezzi a prezzi costanti, var.% index 2020=100, dati aggiornati al 16-10-2025*



* Dati revisionati che possono quindi differire da precedenti elaborazioni. Tale dinamica differisce da quelle calcolata da Istat su dati destagionalizzati e corretti per gli effetti di calendario

PNRR sostiene spesa investimenti dei Comuni nel lungo periodo 2021-2024, nel 2025 segnali di frenata

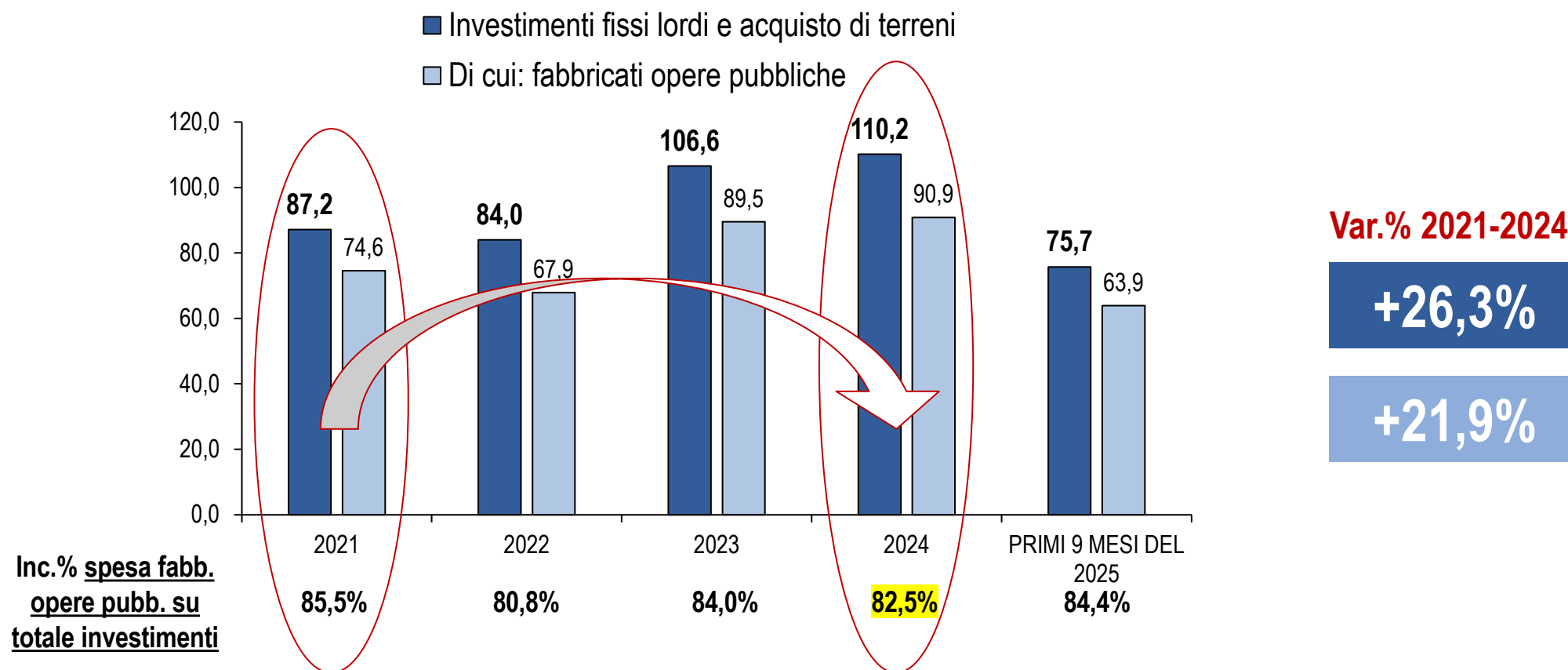
SPESA DEI COMUNI in provincia di Pavia, Lombardia e Italia: DINAMICA DEI PAGAMENTI CON DETTAGLIO DEGLI INVESTIMENTI FISSI LORDI
Anni 2021, 2024 e primi 6 mesi 2025 - var.% 2021-2024 e I semestre 2024 -I semestre 2025



Elaborazione Osservatorio MPI Confartigianato Lombardia su dati SIOPE (dati estratti il 29 settembre 2025)

PNRR sostiene spesa investimenti dei Comuni nel lungo periodo 2021-2024 (+26%), ma nel 2025 segnali di frenata (-2%)

SERIE STORICA 2021-PRIMI 9 MESI 2025 spesa dei Comuni in provincia di Pavia: dinamica dei pagamenti con dettaglio degli investimenti fissi lordi
Anni 2021-2024 e primi 9 mesi del 2025 - MILIONI DI EURO



-2% spesa per investimenti fissi lordi e acquisto di terreni ultimo anno (I sem. 2024-I sem. 2025)

Elaborazione Osservatorio MPI Confartigianato Lombardia su dati SIOPE (dati estratti il 29 settembre 2025)

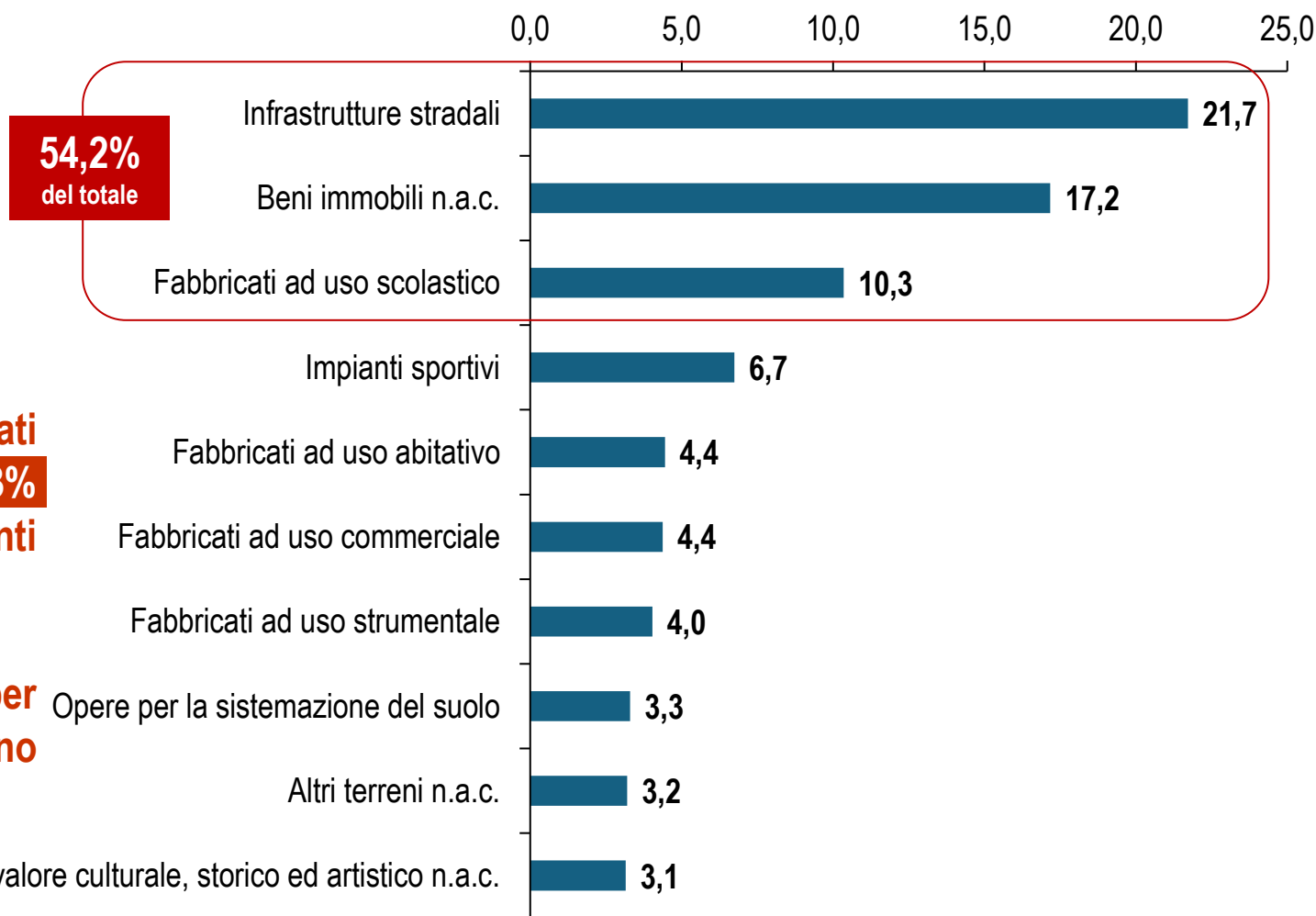
PNRR sostiene spesa investimenti dei Comuni: +21,9% fabbricati e opere pubbliche Prov. Pavia vs +40,9% Italia

Prime 10 voci di spesa per fabbricati e opere pubbliche dei Comuni della provincia di Pavia
Anno 2024 – milioni di euro



**Ammontare spesa per fabbricati
opere pubbliche pesano per l'83%
su totale ammontare investimenti
fissi lordi e acquisto di terreni**

**+21,9% incremento spese per
opere pubbliche nell'ultimo anno
(2023-2024)**

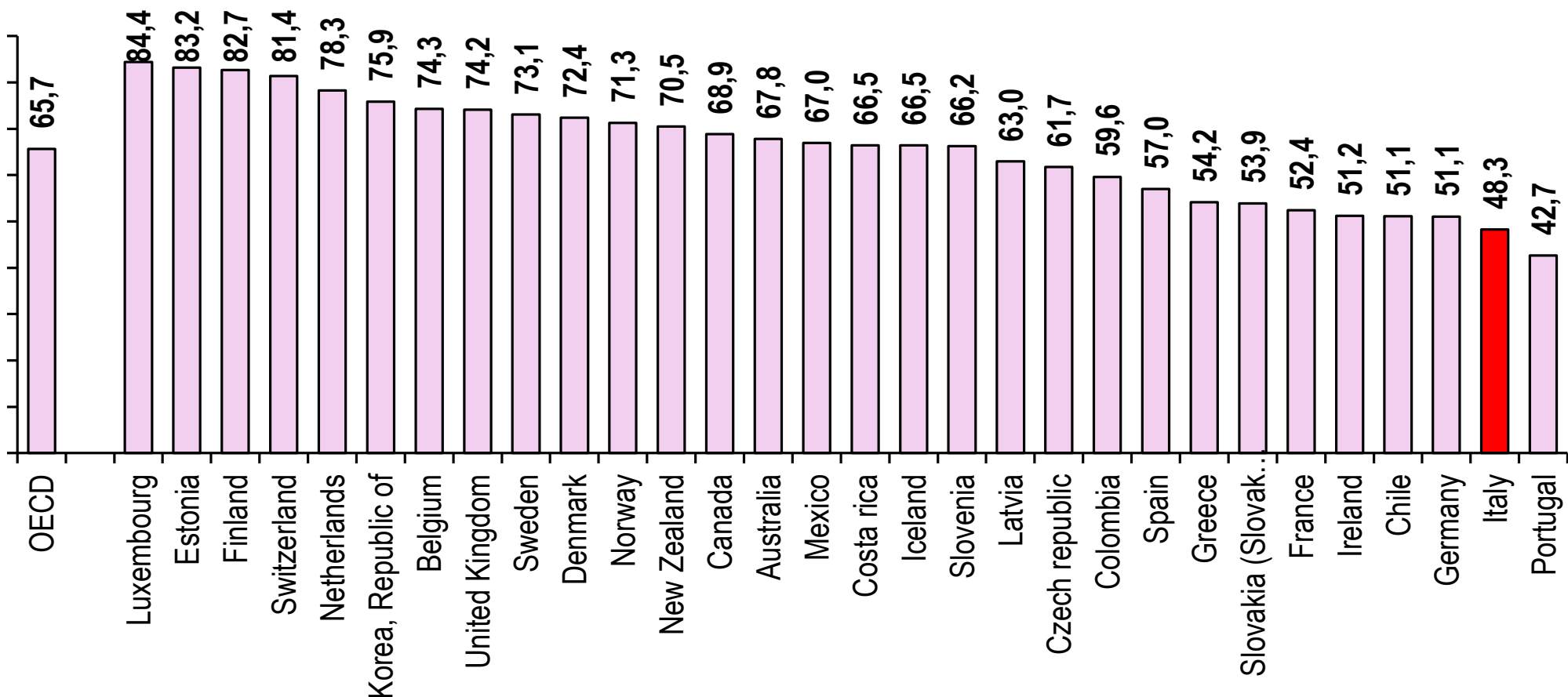


Elaborazione Osservatorio MPI Confartigianato Lombardia su dati Siope (dati estratti il 29 settembre 2025)

- IL FRENO DELLA BUROCRAZIA
- «*L'UNIONE FA LA FORZA*»: CRESCITA PESO RETI FORMALI

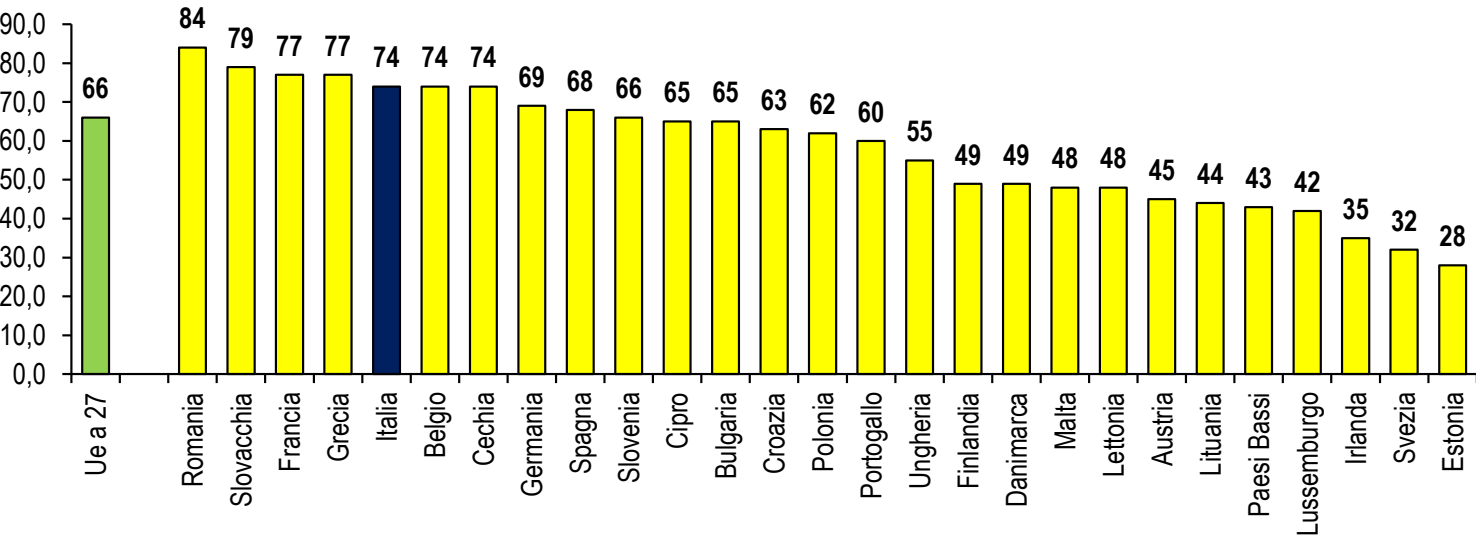
Oneri burocratici delle imprese appesantiti da bassa qualità dei servizi amministrativi

Soddisfazione della qualità dei servizi amministrativi nei paesi Ocse
2024, %

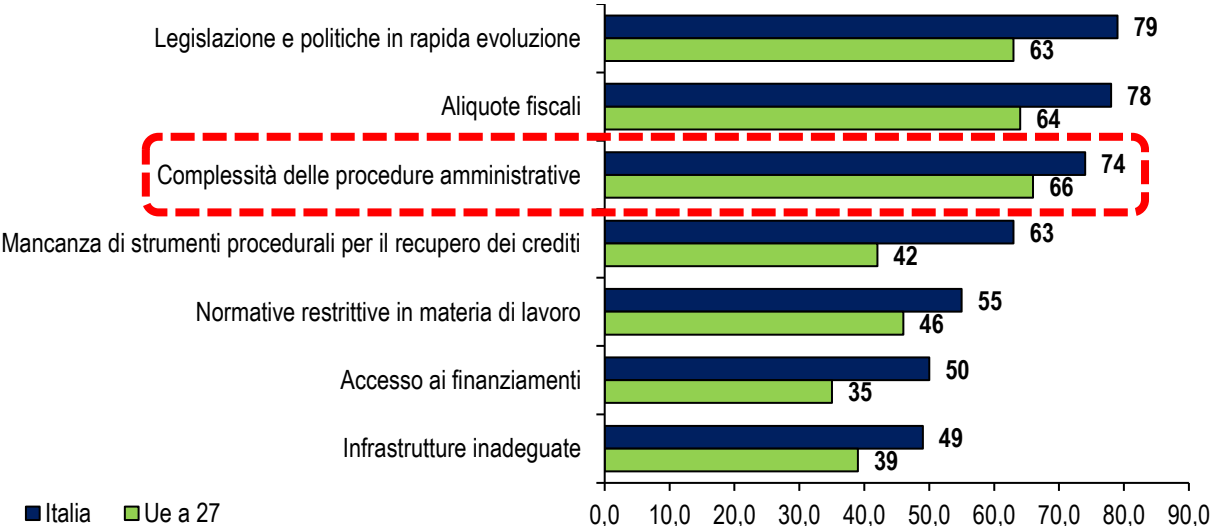


74% delle imprese in Italia ritengono un problema per l'attività la complessità delle procedure amministrative vs 66% UE: siamo 5° in UE e sono più problematiche solo legislazione e tassazione

Imprese che ritengono un problema per l'attività la complessità delle procedure amministrative
Febbraio 2025. Incidenza %

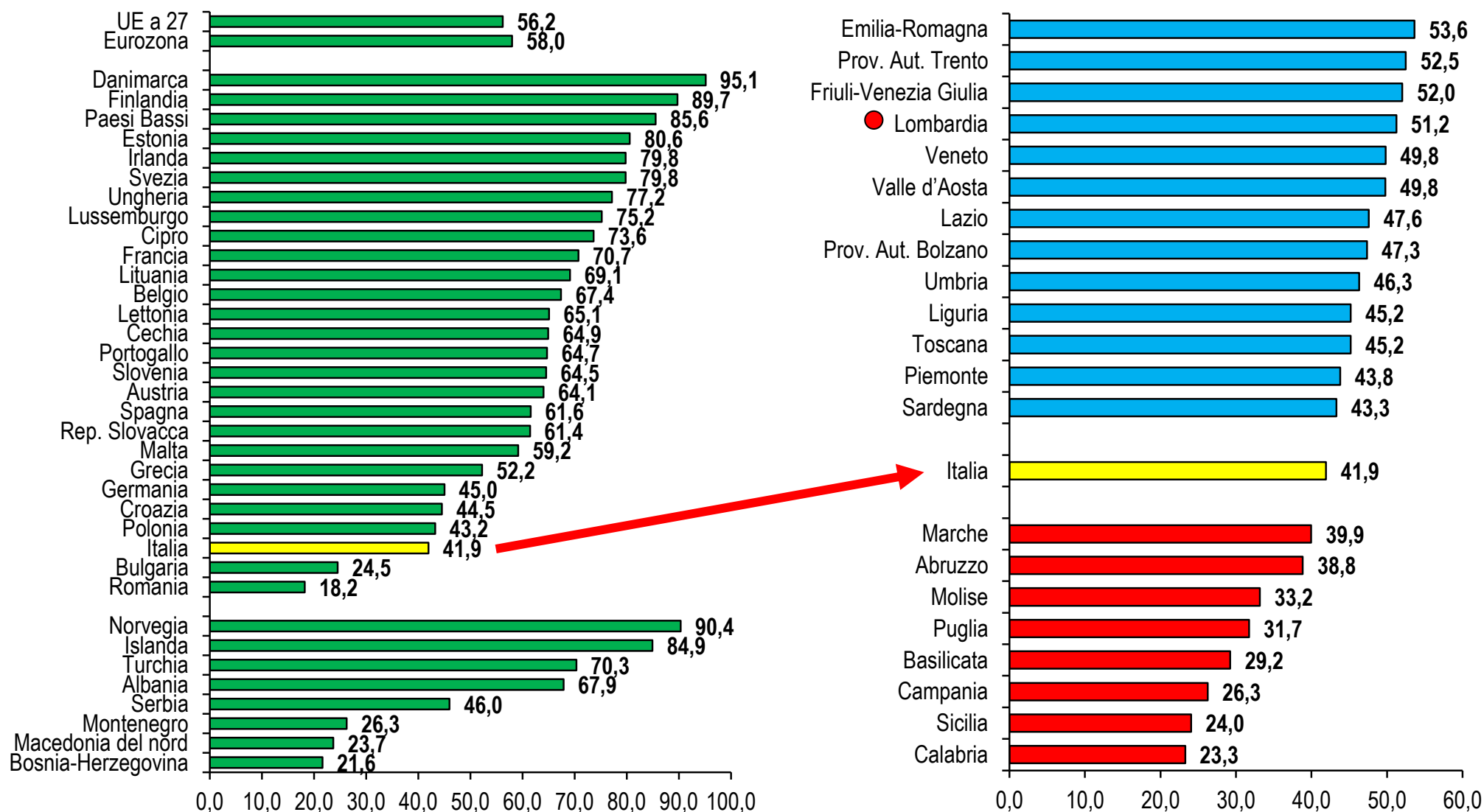


Le principali problematiche indicate dalle imprese: Italia e UE a 27
Febbraio 2025. Incidenza %



Migliorare l'interazione digitale con la PA: Italia terzultima in UE con 7 regioni su 8 del Mezzogiorno sotto la media nazionale

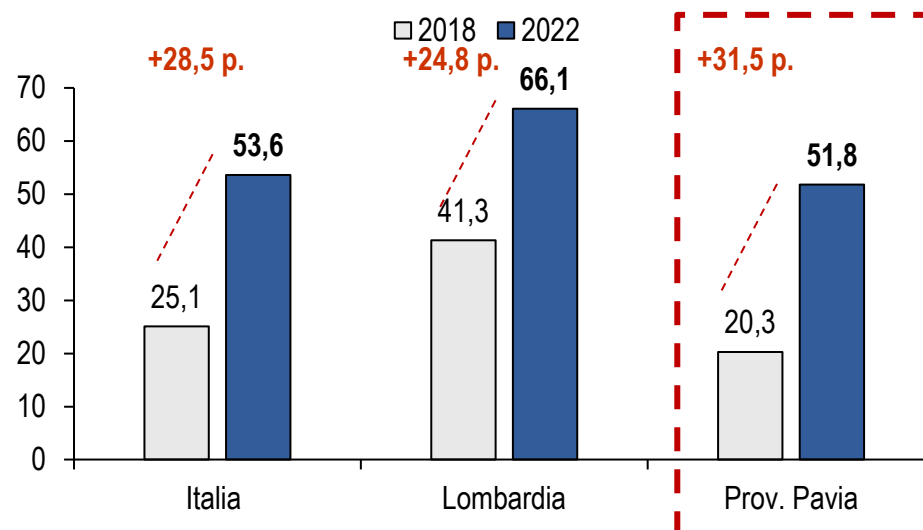
Attività di e-government dei cittadini tramite siti web nei paesi UE, in cluster di 7 paesi europei non UE e nelle regioni italiane
Anno 2024. % cittadini che hanno utilizzato internet per interagire con la PA



Elaborazione Osservatorio MPI Confartigianato Lombardia su dati Eurostat

E-GOV: ripensare completamente i processi burocratici, per superare la lentezza della macchina amministrativa

COMUNI CON SERVIZI PER LE FAMIGLIE INTERAMENTE ONLINE in Italia, Lombardia e in Provincia di Pavia
Anno 2018 vs 2022 – inc.% su totale comuni



Avanzamenti notevoli riguardano l'offerta di servizi comunali per le famiglie interamente online: tra il 2018 e il 2022 il numero di Comuni che gestiscono interamente online l'iter per l'accesso ad almeno un servizio è raddoppiato, e allo stesso tempo si è ampliata la gamma dei servizi.



Missione 1

Digitalizzazione innovazione competitività e cultura

**10% RISORSE PNRR
PROV. DI PAVIA**

Risorse assegnate
1.397.839.376 €

% sul totale delle risorse
8,0%

Investimenti
21

Progetti
16.425



PROGETTI
COMPLETATI

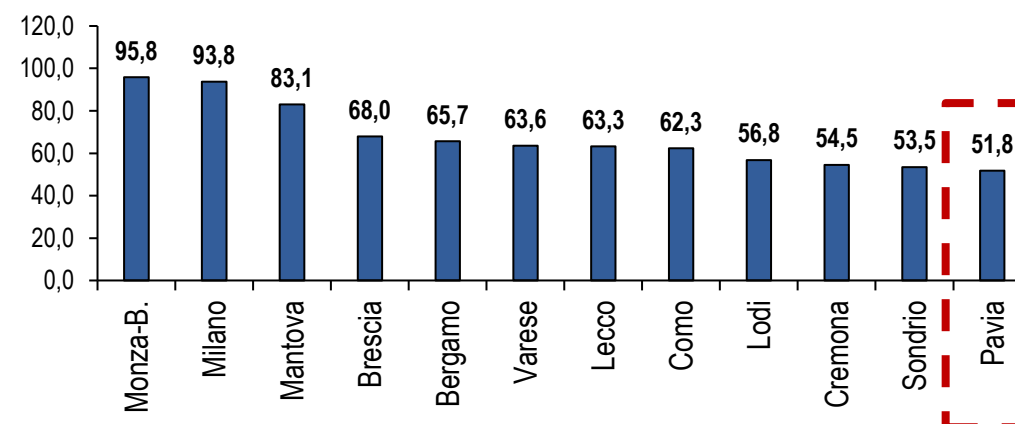


SPESA
SOSTENUTA

Approfondisci la
missione

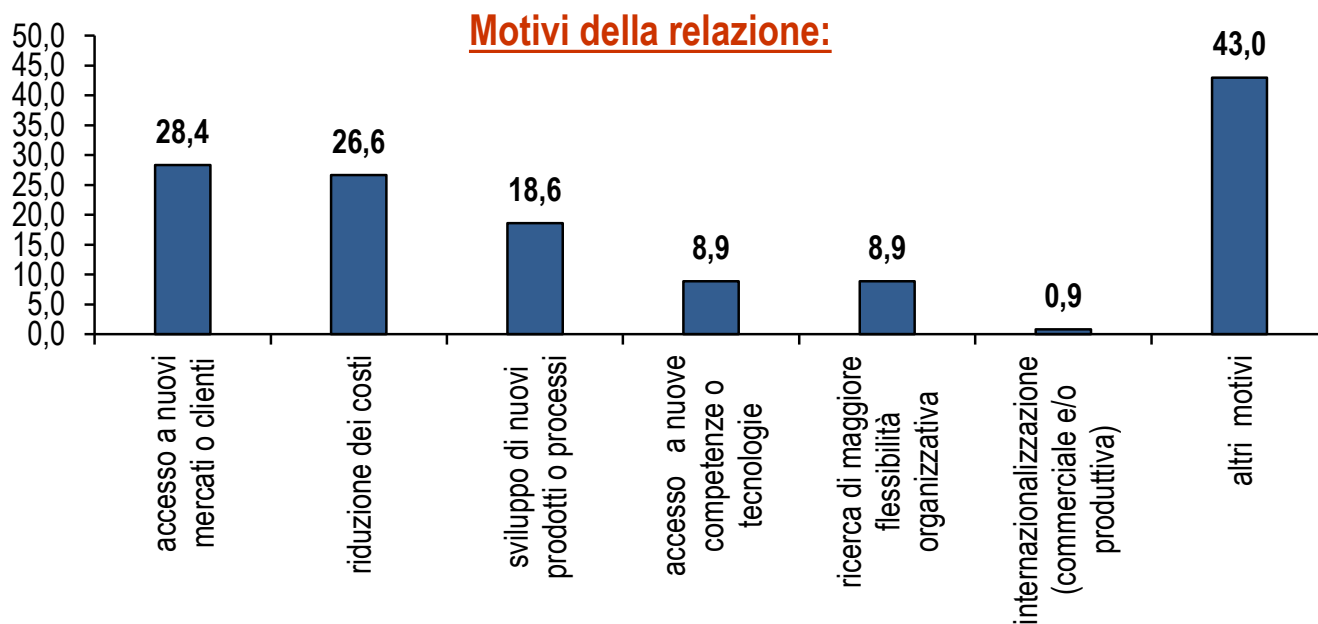
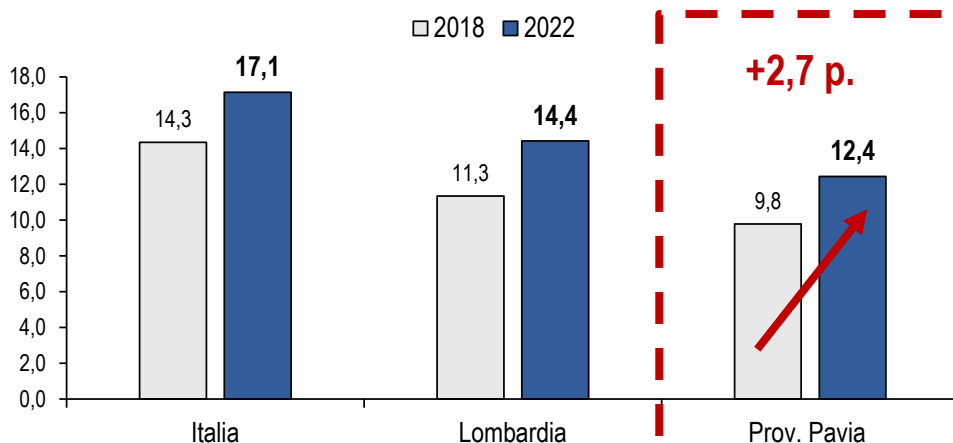
Scopri tutti i progetti

Comuni con servizi per le famiglie interamente online prov. lombarde



Relazioni formali – consorzi, contratti di reti, ATI, ecc. – tra imprese in crescita: +2,7 punti in 4 anni

Imprese attive con 3 e più addetti che hanno accordi formali (consorzio, contratto di rete, joint venture, ATI, ecc) in Italia, Lombardia e Prov. Pavia
2018-2022 – inc.% imprese attive con 3 e più addetti e con almeno una relazione

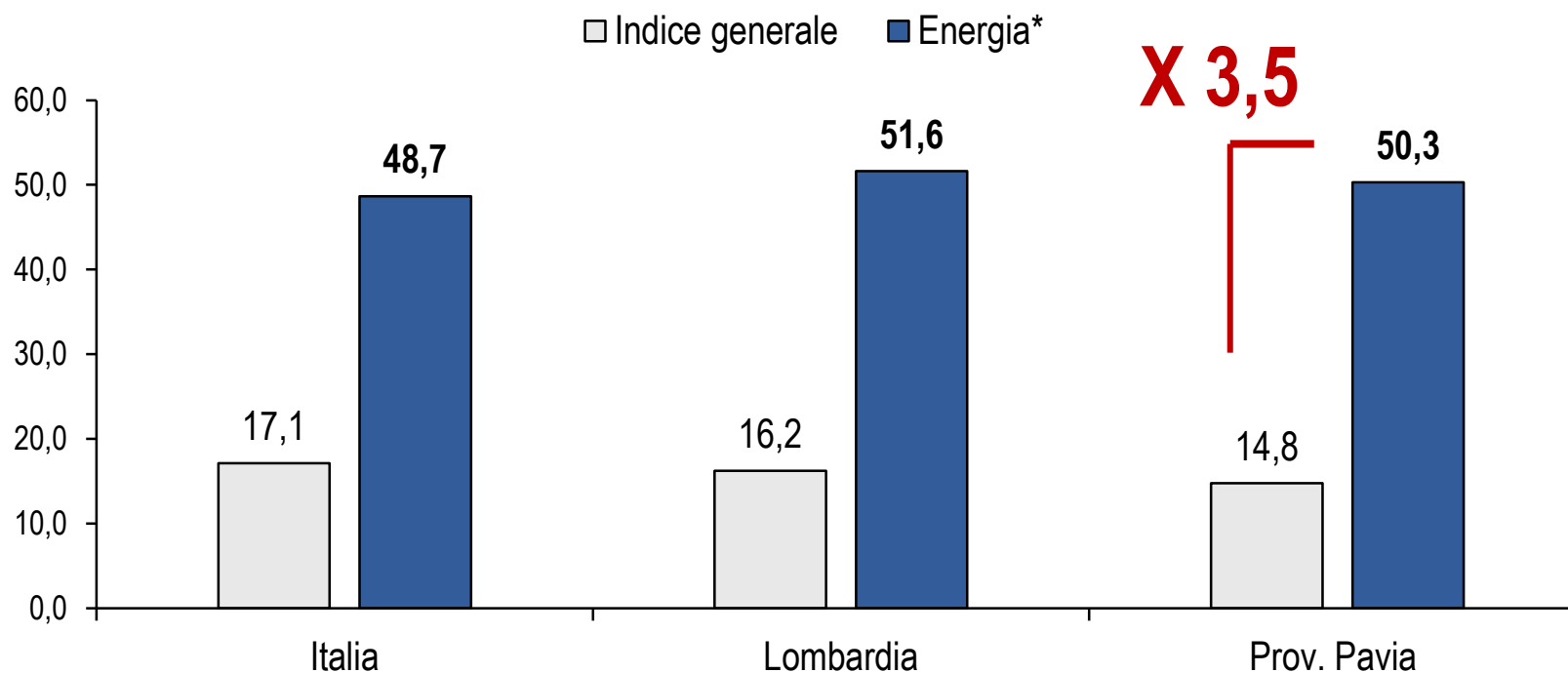


Elaborazione Osservatorio MPI Confartigianato Lombardia su dati Istat

- **COSTI DELL'ENERGIA**
- **CREDITO**
- **INVESTIMENTI**

Persiste bolla dei prezzi: +14,8% inflazione e +50,3% primi 8 mesi '25 vs media 2021

Prezzi al consumo: totale ed energia elettrica, gas e altri combustibili in Italia, Lombardia e in Prov. di Pavia
Var.% primi 8 mesi del 2025 su media 2021-Ecoicop: Energia elettrica, gas e altri combustibili

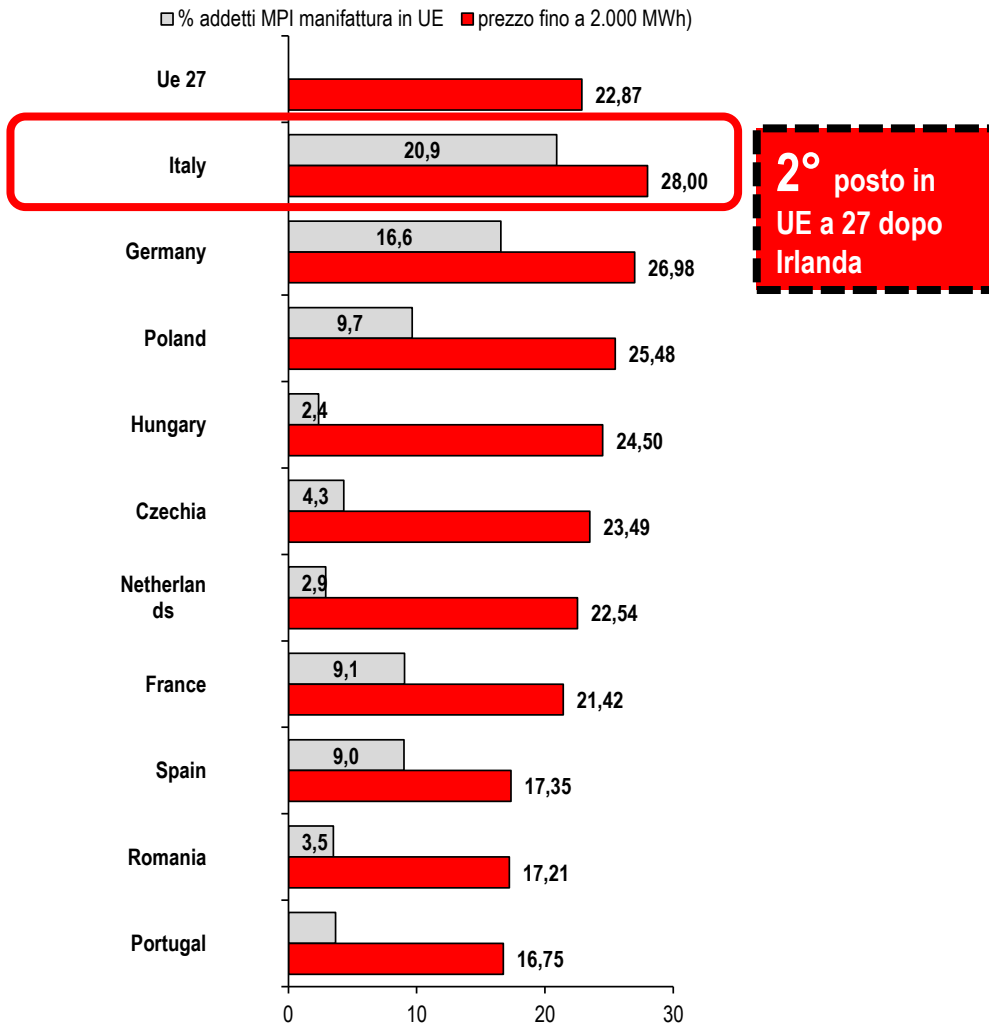


Elaborazione Osservatorio MPI Confartigianato Lombardia su dati Istat

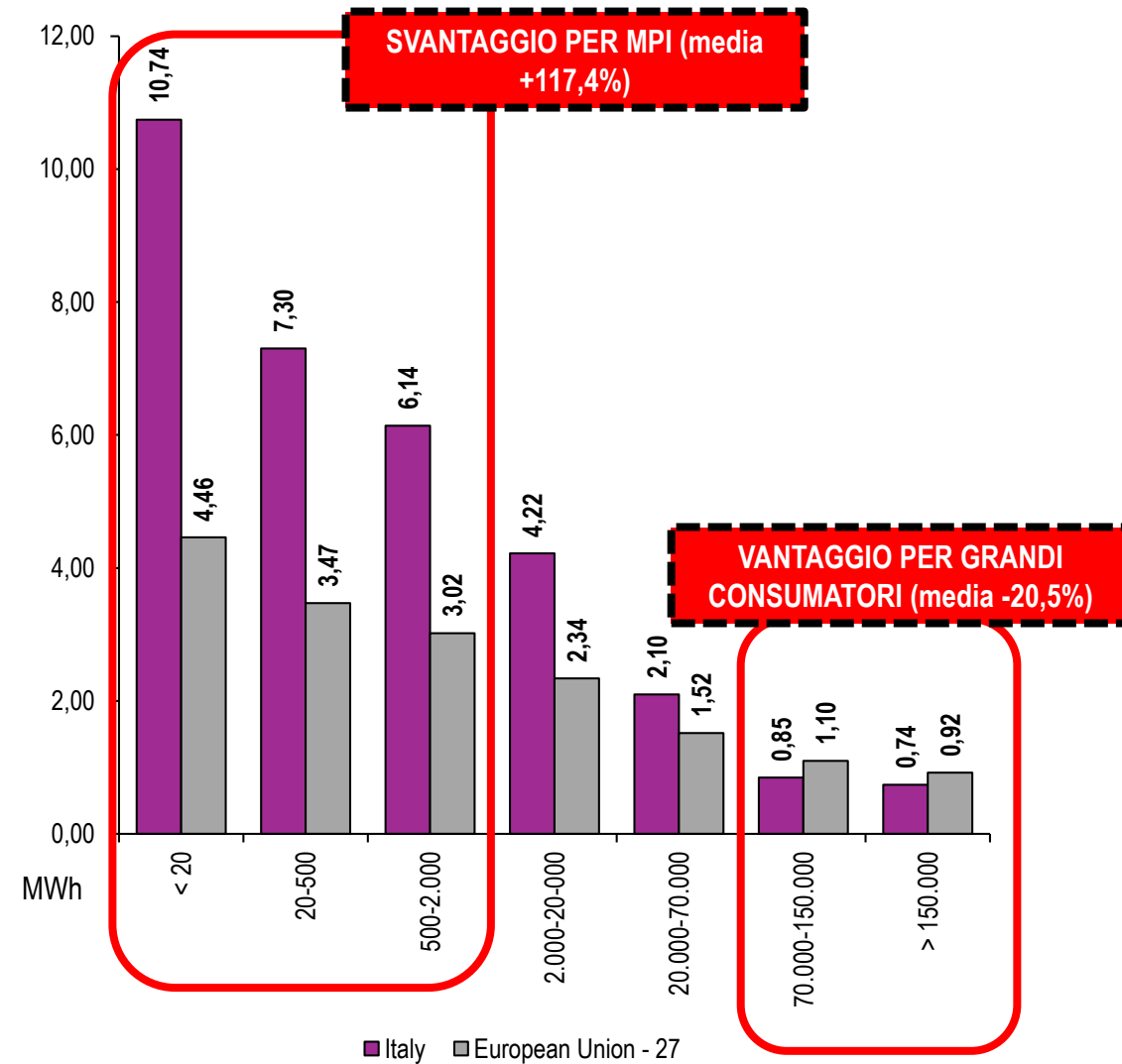
In estate si stabilizza il prezzo all'ingrosso dell'energia elettrica

MPI: Italia 1^ in UE per addetti manifattura e 1^ in UE per prezzi elettricità

Prezzi energia elettrica delle imprese con consumi fino a 2.000 MWh nei primi dieci paesi UE per addetti in MPI (82,7% del totale UE 27)
% addetti su totale Ue (2023) e prezzi al II semestre 2024 in centesimi di euro/kWh, al netto di IVA

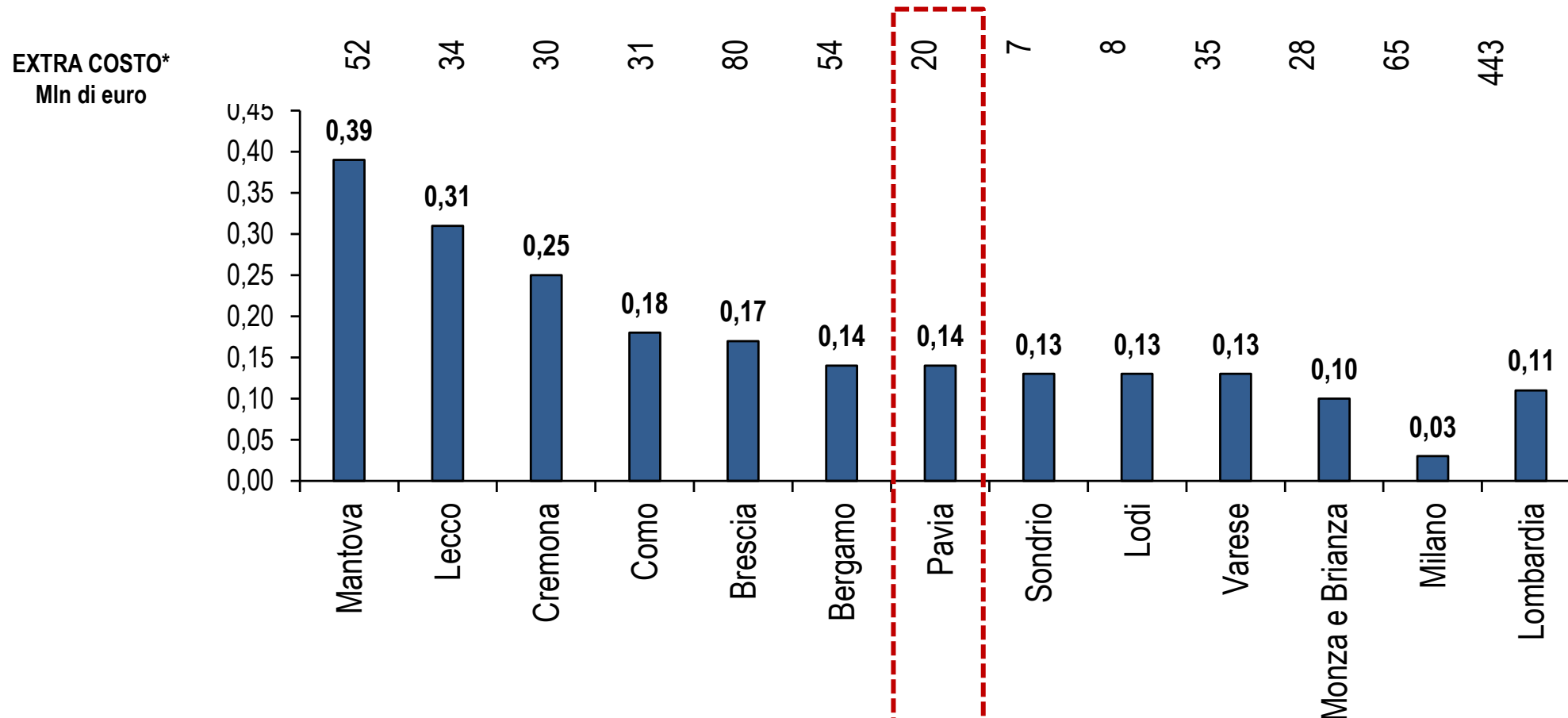


Tassazione e oneri su energia elettrica delle imprese per classe di consumo
Il semestre 2024. Centesimi di euro/kWh



Extra costo energia elettrica: le imprese del territorio pagano 20 milioni di euro in più rispetto media EU

SPREAD COSTI ENERGIA ELETTRICA NEI SETTORI DI MPI nelle province lombarde
Anno 2024. Milioni di euro, province ordinate per inc.% extra costo su valore aggiunto del territorio



- stima costo energia elettrica valutato rispetto prezzo medio europeo

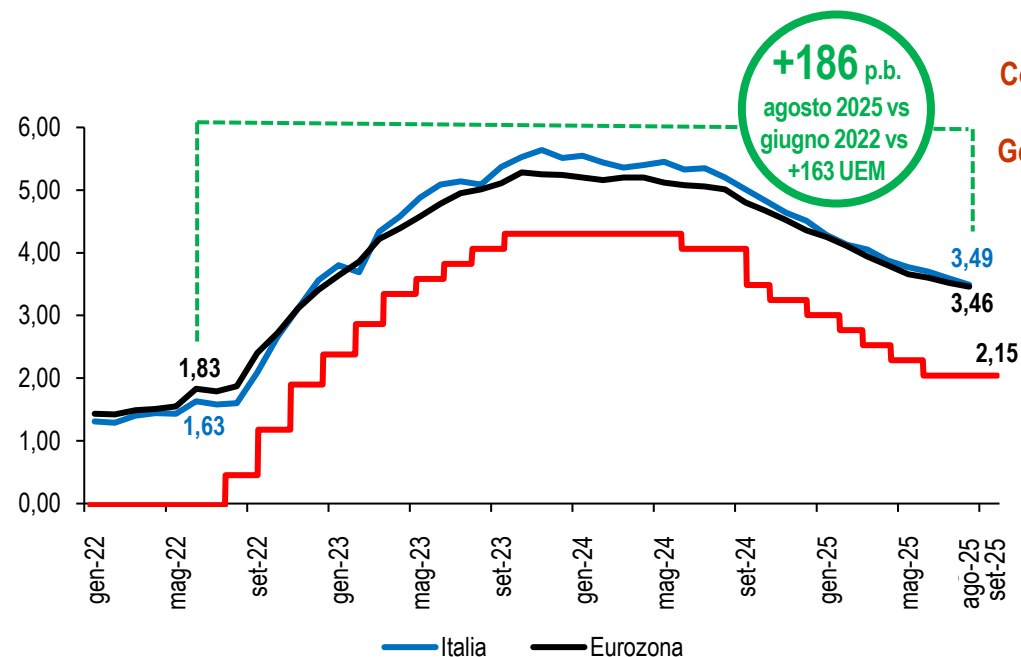
Elaborazione Osservatorio MPI Confartigianato Lombardia su dati Eurostat, Istat e Terna

L'evoluzione del costo dei prestiti alle imprese, torna in positivo il credito a imprese

A giugno 8° taglio BCE, nessuna novità nelle sedute di luglio e settembre: prossima seduta il 30 ottobre

Pesa clima
incertezza per
geopolitica e dazi

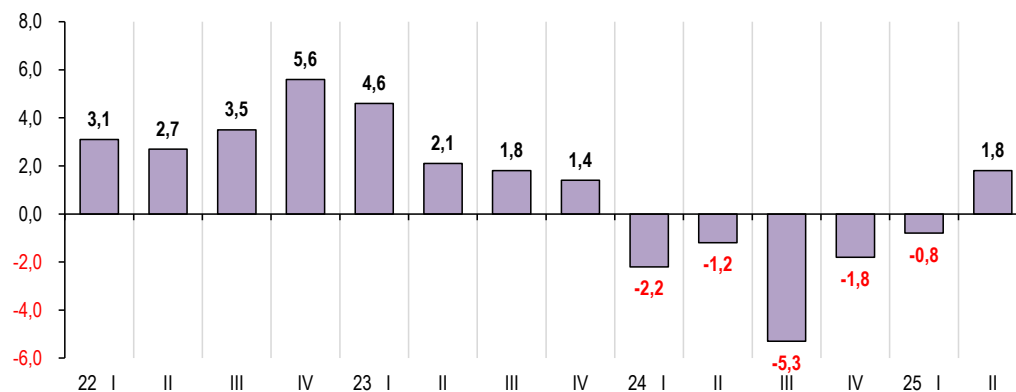
PIL UEM 2025
+1,2% (vs +0,9% a giugno)
BCE, Decisioni di politica monetaria
11/09/2025



Costo credito bancario* per imprese di Italia ed Eurozona
e tasso ufficiale BCE giornaliero
Gennaio 2022-settembre 2025. Tasso % mensile su nuove
operazione fino ad agosto 2025

Dinamica investimenti in macchinari e impianti*

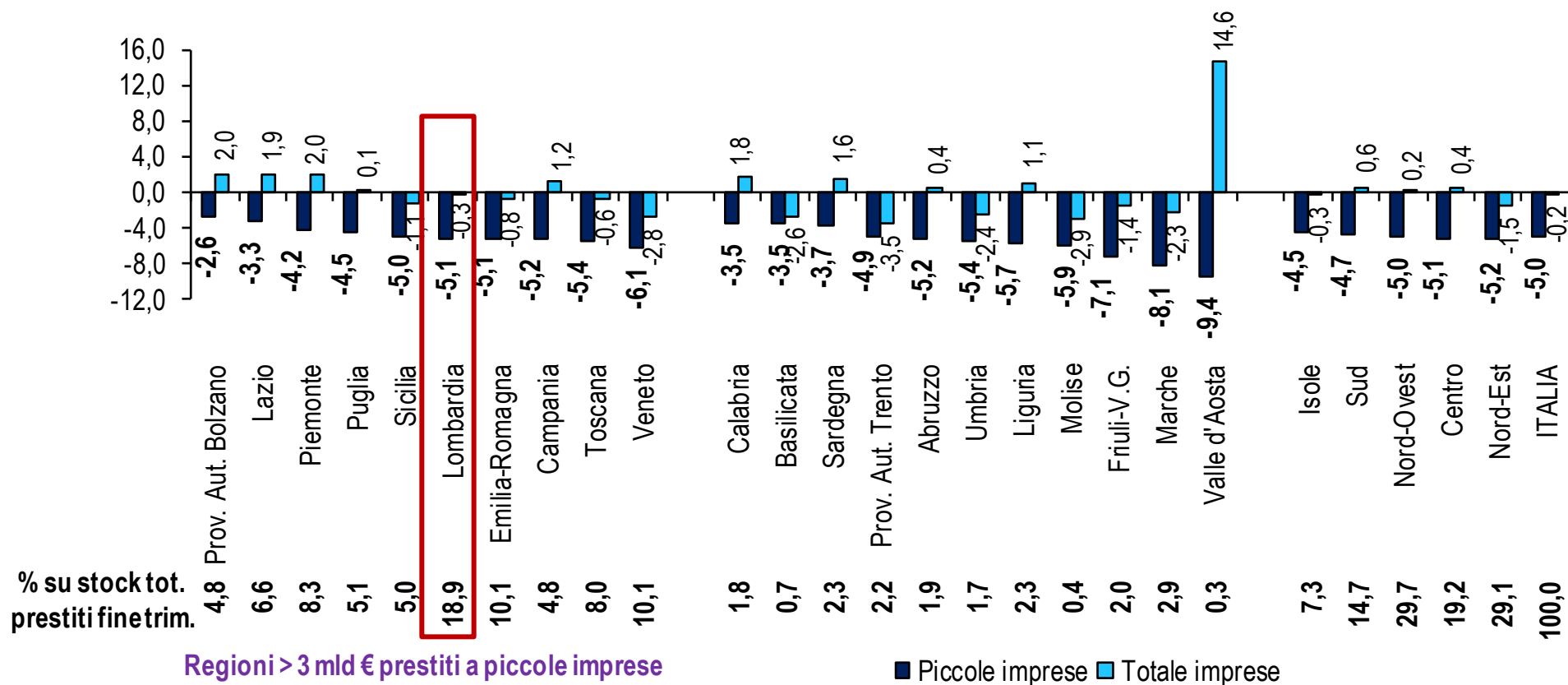
I trim. 2022-II trim. 2025. Var. % tendenziale, prezzi costanti, (*): compresi mezzi di trasporto



Elaborazione Osservatorio MPI Confartigianato Lombardia su dati Banca Centrale Europea, Istat e Banca d'Italia

Prestiti a piccole imprese lombarde: -5,1% a giugno 2025 più ampio vs -0,3% totale imprese.

Dinamica trimestrale dei prestiti bancari a piccole imprese* e totale imprese** nelle regioni
Giugno 2025. Variazione % tendenziale corretta (piccole imprese decrescenti)



* Sas, snc, società semplici, società di fatto e imprese individuali con meno di 20 addetti

** Società non finanziarie e famiglie produttrici (sas, snc, società semplici, società di fatto e imprese individuali con meno di 5 addetti)

NB: prestiti includono sofferenze, pronti contro termine e componente di quelli non rilevati nei bilanci in quanto cartolarizzati. Le variazioni sono al netto di riclassificazioni, variazioni di cambio, aggiustamenti di valore e altre variazioni non da transazioni. I dati possono essere soggetti a revisione e differire quindi da dati presenti in altre pubblicazioni

Stretta monetaria, un'onda lunga sull'accesso al credito delle MPI



*«Nell'ultimo anno è proseguita, con minore intensità, la flessione dei prestiti alle imprese. Si tratta di un andamento che merita attenzione: **un'adeguata disponibilità di credito è essenziale per sostenere gli investimenti e favorire la ripresa produttiva soprattutto per le aziende più piccole, che incontrano maggiori difficoltà di accesso a fonti alternative di finanziamento**»*

Considerazioni finali del Governatore della Banca d'Italia del 30 maggio 2025

Credito a giugno 2025 (y/y)

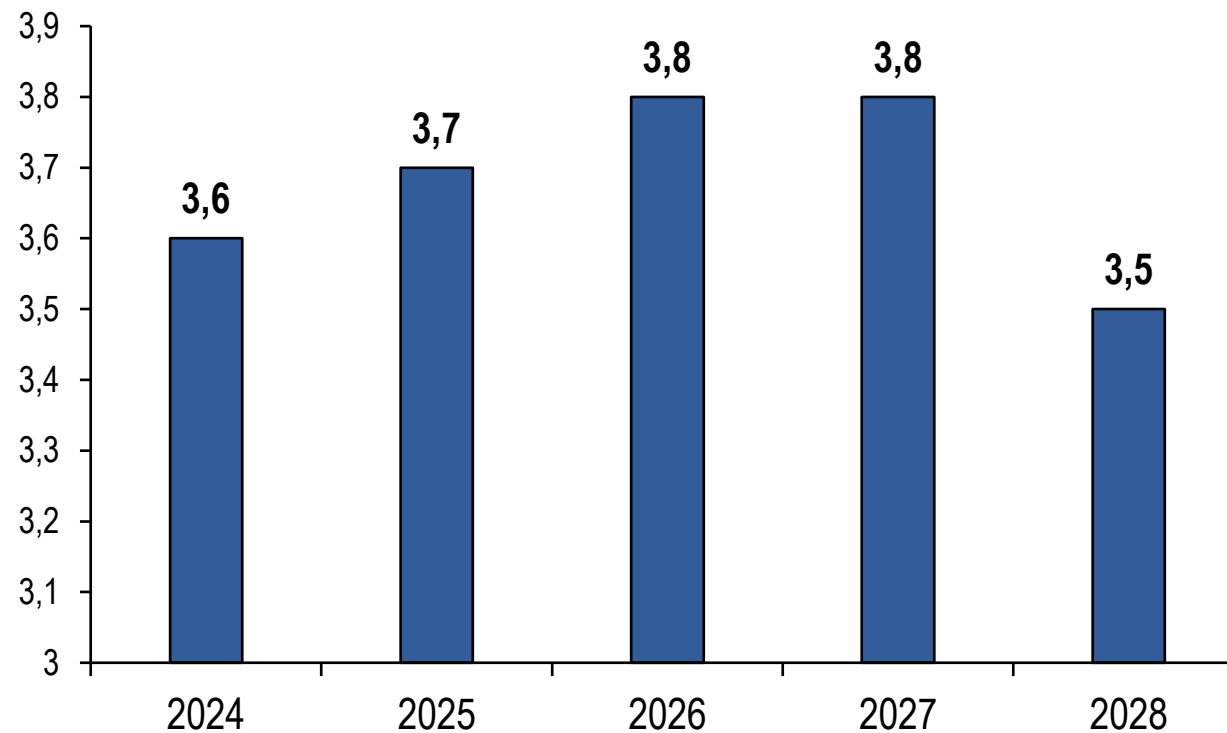
-0,3% imprese

-5,1% piccole imprese (-5,9% a marzo 2025)

Elaborazioni Osservatorio MPI Confartigianato Lombardia su dati Banca d'Italia

PNRR importante catalizzatore investimenti necessari per competitività delle imprese

Serie storica INVESTIMENTI FISSI LORDI
2024-2028 - % del PIL

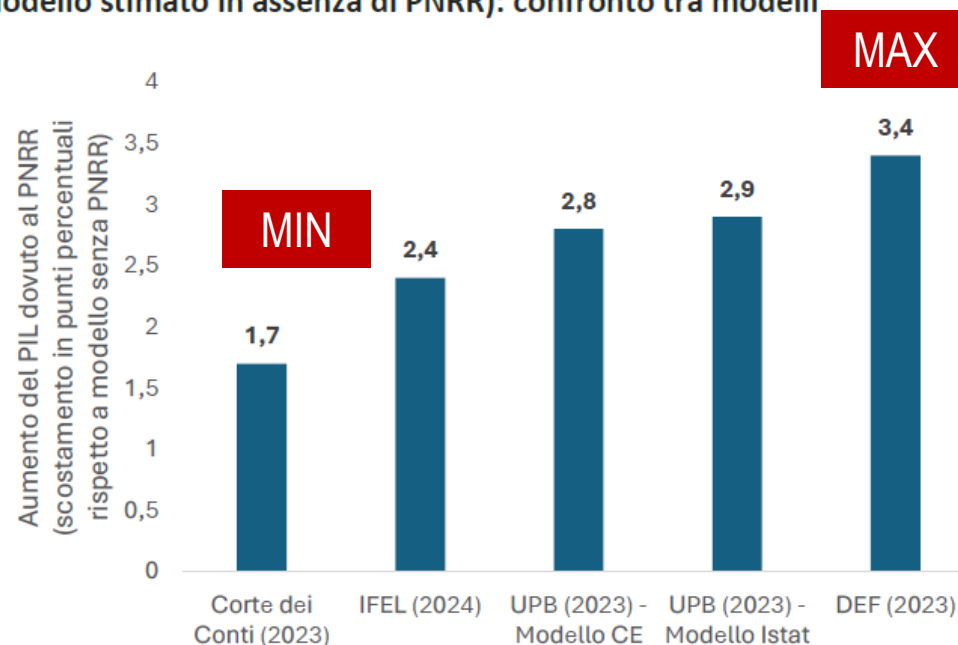


Elaborazione Osservatorio MPI Confartigianato Lombardia su dati Documento programmatico di finanza pubblica-2025

- **LEVE POSITIVE ATTIVATE DAL PNRR**

PIL 2026, grazie PNRR, subirà un incremento rispetto a quanto sarebbe stato in assenza del Piano di 1,7 /3,4 p.p.

Figura 1 Aumento del PIL nel 2026 dovuto al PNRR (scostamento in punti percentuali rispetto a un modello stimato in assenza di PNRR): confronto tra modelli

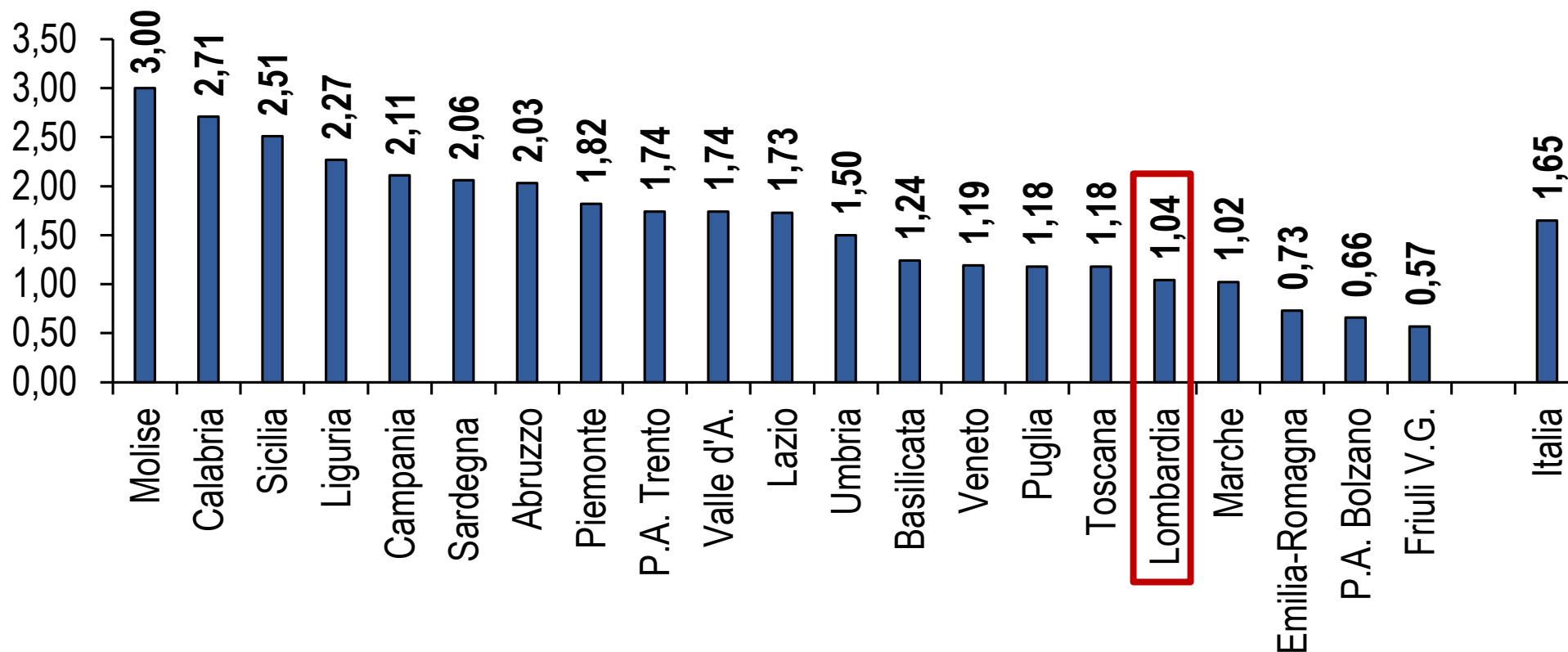


Fonte: Corte dei Conti (2023), UPB (2023), DEF (2023) ed elaborazione IFEL-Area Studi e Statistiche Territoriali su dati Istat e Spesa Statale Regionalizzata della Ragioneria Generale dello Stato, 2024

Fonte dati iFEL

PNRR il riverbero sull'occupazione: +1,04 p.p. in Lombardia rispetto livelli occupazionali senza PNRR

Aumento dell'occupazione regionale nel 2026 dovuto a PNRR
Anno 2026- scostamenti in punti percentuali rispetto a modello stimato in assenza di PNRR



Fonte dati iFEL

PREVISIONI OCCUPAZIONALI 2025-2029:



+809 MILA

l'impatto occupazionale del PNRR nel caso di piena realizzazione degli investimenti, contribuendo per il 23% all'incremento occupazionale previsto nel periodo (3,4 mln di unità)



-130 MILA

calo dello stock occupazionale in assenza di fondi PNRR

- **EVOLUZIONI IN CORSO**
- **FATTORI PER INCREMENTO COMPETITIVITA' E
DIMENSIONE/CAPACITA' D'IMPRESA**

-9,0%

popolazione età da lavoro (15-64) nei prossimi 25 anni (2025-2050)

+1,8%

differenza 2023-2024 quota entrate difficili da reperire nelle MPI

+2,6 p.

peso quota lavoratori dipendenti* over 55 anni

89,1%*

quota nuove entrate prossimo quinquennio per necessità di
sostituzione di persone in uscita dal mercato del lavoro (pensioni)

*Dato nazionale

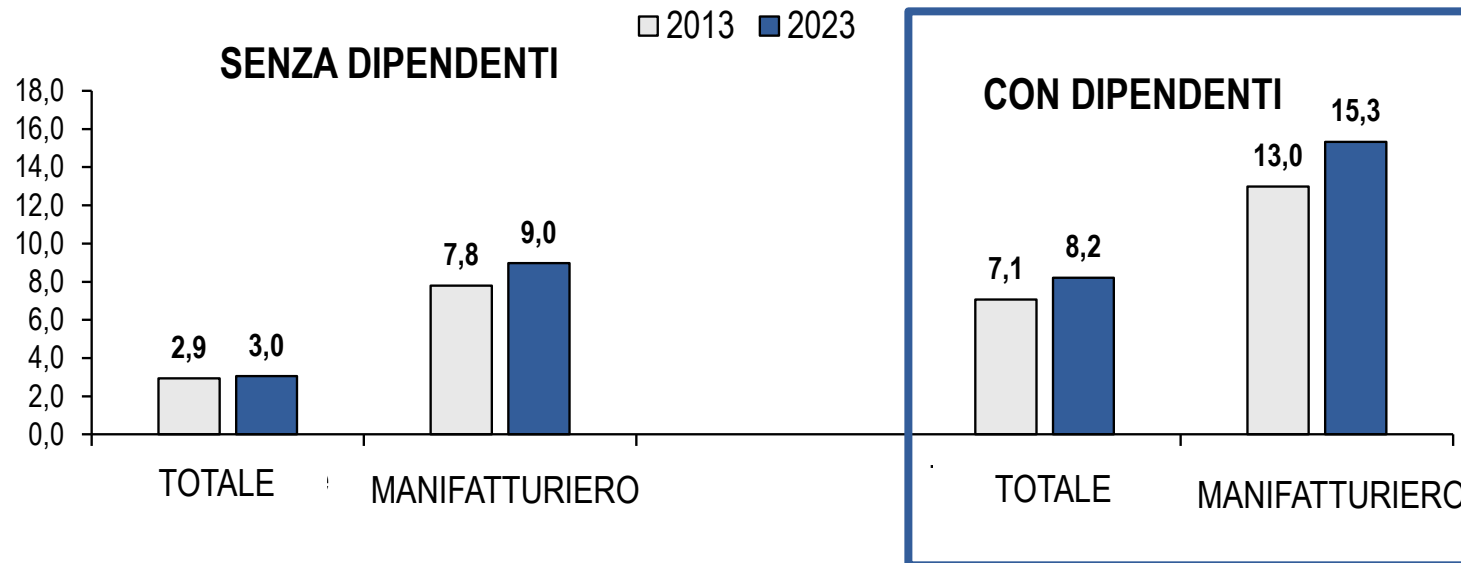


- I paradossi della politica economica:
 - il caso degli investimenti
- Con la stretta monetaria calo degli investimenti, inefficace il sostegno di Transizione 5.0
- **-3,8** miliardi di investimenti macchinari nel 2024
- **4,0** miliardi di euro, **64,8%** delle risorse Transizione 5.0 non utilizzate al 13 ottobre 2025

FATTORI (ALCUNI) PER FAVORIRE AUMENTO DIMENSIONALE DELLE IMPRESE:

- Burocrazia
- Tassazione fattori produttivi in particolare quella del lavoro
- Difficoltà di accesso al credito

EVOLUZIONE STRUTTURA IMPRESE PROV. PAVIA NEL TEMPO



+22% SRL 2013-2023
con dimensione media
6,2 add./imp. > 3 add./imp.